

Доклад

о правоприменительной практике по результатам контрольной (надзорной) деятельности
ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро»
в области охраны и использования особо охраняемой природной территории
национальный парк «Плещеево озеро», государственный природный заказник «Ярославский»
за 2025 год.

Настоящий доклад подготовлен в целях исполнения пункта 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090 (далее - Постановление Правительства РФ № 1090), в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248), в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

Настоящий доклад подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности в области охраны и использования особо охраняемой природной территории национальный парк «Плещеево озеро», государственный природный заказник «Ярославский».

1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения Национальный парк «Плещеево озеро», государственный природный заказник «Ярославский» обязательных требований, установленных Федеральным законом « Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995г. № 33-ФЗ (далее - Федеральный закон № 33), Положением о национальном парке «Плещеево озеро» утвержденном Приказом Минприроды России от 15.03.2012 г. № 60 (далее - Положение о национальном парке «Плещеево озеро»), с изменениями утвержденными Приказом Минприроды России от 19.01.2018 г. № 10, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Плещеево озеро», Государственный природный заказник «Ярославский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и

природноантропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природноантропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее производственные объекты).

Согласно пункту 4 статьи 34 Федерального закона № 33, пункту 23 раздела IV Положения о Национальном парке «Плещеево озеро» на территории национального парка государственный надзор в области охраны и использования, особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Национальный парк «Плещеево озеро» (далее - национальный парк) создан постановлением Совета Министров РСФСР от 26 сентября 1988 г. № 400 в целях сохранения уникального природно-исторического комплекса в районе города Переславля-Залесского и озера Плещеево в Ярославской области.

Национальный парк расположен на территории Переславского района Ярославской области. Общая площадь национального парка по результатам проведенных землеустроительных работ составляет 24 149,11 гектаров. В границы национального парка включены также земли других собственников и пользователей без изъятия их из хозяйственной эксплуатации общей площадью 2 047,93 гектаров.

Национальный парк отнесен распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 2055-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 3, ст. 425) к ведению Минприроды России.

Государственный природный заказник «Ярославский» (далее Заказник) образован в соответствии с Постановлением Совета Министров РСФСР от 11.04.58 N 336 "О мерах по улучшению состояния охотничьего хозяйства РСФСР" и Приказом Главохоты РСФСР от 12.08.58 N 214 "Об учреждении республиканских государственных заказников в Воронежской, Ярославской, Новосибирской областях и Краснодарском крае" с целью сохранения, восстановления и воспроизводства ценных в хозяйственном, научном, культурном отношении охотничьих животных и среды их обитания без ограничения срока действия. Заказник общей площадью 14,3 тыс. га расположен в северо-восточной части Ярославской области. Заказник имеет биологический профиль.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Постановлением Правительства РФ № 1090 - деятельность граждан и организаций относится к категории значительного риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства РФ № 1090 ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» вправе в установленном законом порядке проводить контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.
- 2) профилактические мероприятия:
 - а) информирование;
 - б) обобщение правоприменительной практики;
 - в) объявление предостережения;
 - г) консультирование;
 - д) профилактический визит.

2. Сведения об организации вида контроля (надзора).

В целях пресечения нарушения требований природоохранного законодательства РФ на территории национального парка «Плещеево озеро» и его охранной зоны, государственного природного заказника «Ярославский» размещены информационные щиты и плагибаумы.

Государственными инспекторами в области охраны окружающей среды в рамках

ежедневных рейдов с гражданами проводятся разъяснительные беседы о соблюдении природоохранного законодательства, правилам поведения на территории парка, профилактические беседы по правилам рыболовства. На территории национального парка проводятся совместные рейды с сотрудниками полиции и МЧС.

В ходе систематических выездных обследований нарушители обязательных требований природоохранного законодательства РФ привлекаются к административной ответственности.

Патрулирование территории национального парка «Плещеево озеро» и его охранной зоны осуществляется по разработанным маршрутам патрулирования:

- пешее патрулирование;
- автопатрулирование на автомашинах, мотоциклах, в зимнее время - снегоходах;
- патрулирование водным транспортом (моторные лодки, аэролодка Нерпа 445 КД).

Объезды территории парка и его охранной зоны осуществляются на автотранспортных средствах УАЗ 390995, УАЗ Патриот, УАЗ 220695, УАЗ 390995-04, УАЗ 390945. Мотоциклы Баджадж Voxer 150X. Каждая машина оборудована GPS+ГЛОНАСС, автомобильным видеорегистратором, пожарным ранцем. При пешем патрулировании государственными инспекторами используется нагрудный видеорегистратор.

На период 31.12.2025 года численность инспекторского состава имеется в следующем составе:

Госинспекторский состав	Количество, ед
Главный государственный инспектор	1
Заместитель главного государственного инспектора	1
Старший государственный инспектор	7
Участковый государственный инспектор	3
Государственный инспектор	15
Итого:	27

3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» <http://plesheevo-lake.ru> перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона 248-ФЗ.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» на основе следующих принципов: понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и

административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро»;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий; актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора).

Согласно Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» при проведении плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий применяется риск-ориентированный подход.

Плановые проверки в зависимости от присвоенной категории риска проводятся со следующей периодичностью:

категория чрезвычайно высокого риска - 1 раз в год (1 из контрольных (надзорных) мероприятий); категория высокого риска - 1 раз в 2 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

категория значительного риска - 1 раз в 3 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий); категория среднего риска - 1 раз в 4 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий); категория умеренного риска - 1 раз в 5 лет (1 из контрольных (надзорных) мероприятий).

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В течение 2025 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» с учетом специфики деятельности осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14 ноября 2024 г. № 1541 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1090» - постоянный рейд.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями (решениями) о проведении контрольно-надзорного мероприятия государственными инспекторами в области охраны окружающей среды осуществлялось патрулирование территории национального парка «Плещеево озеро», ГПЗ ФЗ «Ярославский». Всего за 2025 год о проведено 211 постоянный рейд.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора).

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к

принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска (статья 52 № 248-ФЗ).

Обязательный профилактический визит:

проводится в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории значительного риска и в отношении впервые приступающих к осуществлению деятельности;

проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц, либо путем использования видео-конференцсвязи, телефонной связи;

в ходе профилактического визита должностные лица могут осуществлять консультирование контролируемых лиц по основным обсуждаемым вопросам;

о проведении обязательного профилактического визита контролируемому лицу направляется уведомление не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Основные обсуждаемые вопросы при проведении профилактического визита:

1. О необходимости наличия согласования экономической и иной деятельности с федеральным органом исполнительной власти — Минприроды России;

2. О необходимости соблюдения установленного режима и иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на особо охраняемой природной территории, в т.ч. и недопустимости загрязнения природных комплексов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими веществами, засорения леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором;

3. О запрете выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на участках, непосредственно примыкающих к лесным насаждениям;

4. О необходимости содержания в период пожароопасного сезона средств предупреждения и тушения лесных пожаров в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования.

6 Сведения об индикативных показателях вида контроля.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий устанавливаются следующие индикативные показатели:

1) Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.

2) Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.

3) Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период.

4) Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период.

5) Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.

6) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период.

7) Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период.

8) Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период,

9) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период,

10) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период.

11) Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.

12) Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании

проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.

13) Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период.

14) Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода.

15) Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода.

16) Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода.

17) Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период.

18) Общее количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке за отчетный период.

19) Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период.

20) Количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа, либо о признании действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период.

21) Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, за отчетный период.

22) Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период.

23) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты, которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

7 Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.

За нарушения требований в области охраны и использования особо охраняемой природной территории, установленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, виновные лица привлекались по статье 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях

«Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой».

Всего за 2025 год выявлено фактов нарушения режима национального парка «Плещеево озеро» и его охранной зоны, ГПЗ ФЗ «Ярославский»:

Предмет выявленного правонарушения (КоАП РФ ст. 8.39)	количество, шт.	
	На ООПТ	На территории охранной зоны
Незаконная рубка деревьев и кустарников	1	
Незаконные сенокосение и выпас скота	0	
Незаконная охота	0	
Незаконное рыболовство	0	
Незаконный сбор дикоросов	0	
Самовольный захват земли	0	
Незаконное строительство	1	
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	32	
Загрязнение природных комплексов	1	8
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	3	
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0	
Нарушение режима на водном транспорте	8	
Иные нарушения (отсутствие согласования экономической и иной деятельности, нарушение установленного режима)	5	3
Итого:	51	11
из них «безличных» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение	0	

В 2025г. ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро», ГПЗ ФЗ «Ярославский» привлечено к административной ответственности:

Категории лиц	Количество предупреждений ед	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
граждан	31	17	55,0
должностных лиц	0	6	90,0
юридических лиц	1	8	1250,0
Итого:	32	31	1395,0

Взыскано в 2025 году административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	15	28,75
на должностных лиц	4	30,0
на юридических лиц	5	675,0
Итого:	24	733,75

Размер возмещения вреда (ущерба) в 2025г по ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро», ГПЗ ФЗ «Ярославский»

категории лиц:	предъявлено вреда(ущерба):		взыскано вреда (ущерба):	
	Количество, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.	Количество, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	0	0	0	0
на должностных лиц	1	179,738	1	179,738
на юридических лиц	0	0	0	0
Итого:	1	179,738	1	179,738

8. Сведения о цифровизации вида контроля.

Для цифрового взаимодействия между контролирующими органами и руководителями предприятий и организаций в рамках проведения профилактических визитов используется информационная система ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Для осуществления оплаты административного штрафа требуется УИН (уникальный идентификационный номер), который выдается в информационной системе Росприроднадзора. Информация о назначенном штрафе поступает нарушителю в личный кабинет на портале Госуслуг.

9. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.

По итогам осуществления в 2025 году федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории национальный парк «Плещеево озеро», ГПЗ ФЗ «Ярославский» установлено следующее:

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории, установленного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» осуществляется ежедневное патрулирование территории национального парка «Плещеево озеро», ГПЗ ФЗ «Ярославский» по утвержденным маршрутам. Всего за 2025 год было проведено 199 постоянных рейдов.

Государственными инспекторами в области охраны окружающей среды национального парка «Плещеево озеро» и ГПЗ ФЗ «Ярославский» выявлено 62 факта нарушения установленного режима и иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов. Из них – 42 на территории национального парка, 11- в границах охранной зоны национального парка и 9 – в границах заказника.

Большинство нарушений выражено в незаконное нахождение, проходе и проезде граждан и транспорта на территории национального парка «Плещеево озеро», заказника «Ярославский» – 32 факта, а также в нарушение режима на водном транспорте – 8 случаев. Выявленных фактов отсутствия согласования экономической и иной деятельности – 6, загрязнения природных комплексов 9, нарушений правил пожарной безопасности в лесах – 3, перекрытие почвенного покрова-2, по одну факту незаконного строительства и незаконной рубки.

По итогам 2025 года зафиксировано 17 случаев административных правонарушений, по которым были возбуждены соответствующие дела, в т.ч. в порядке ч. 3 ст.28.1 КоАП в отношении субъектов предпринимательской деятельности при допущении ими нарушений обязательных требований - 7 дел. К числу наиболее распространенных нарушений законодательства РФ относятся: несанкционированный сброс сточных вод на рельеф, осуществление деятельности без необходимого согласования с федеральными органами исполнительной власти, а также организация несанкционированных свалок отходов. Виновные лица привлечены к административной ответственности по ст. 8.39 КоАП РФ.

Предложения по итогам организации и осуществления вида контроля, следующие:

1. В 2026 году усилить проведение профилактических мероприятий в соответствии с программой профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год;

2. В 2026 продолжить работу по выявлению контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на территории национального парка «Плещеево озеро», которые подлежат государственному контролю (надзору) и их учет.

Доклад подготовил:

Заместитель главного государственного инспектора
в области охраны окружающей среды


« 25 » 03 2026г.

Никитин Н.В.